



CONCEJO DE MEDELLIN
EL PODER ES TUYO



Observatorio de Políticas Públicas
del Concejo de Medellín

OPPCM

Informe de Seguridad Ciudadana

Más allá de la violencia homicida



UNIVERSIDAD
EAFIT
Abierta al mundo



UNIVERSIDAD DE MEDELLIN

Operado por:

Este Informe de investigación presenta un análisis de tres temáticas que rodean al tema de Seguridad Ciudadana en Medellín. Su construcción ha sido un ejercicio participativo en el que han sido protagonistas la academia, los concejales, la administración municipal y las organizaciones sociales, por medio de sus percepciones, opiniones informadas e investigaciones. El objetivo principal del Informe es señalar algunos puntos clave para la discusión sobre Seguridad Ciudadana en la ciudad, particularmente en el espacio de representación democrática que es el Concejo de Medellín. Esto último va dirigido a construir una visión plural de los asuntos de seguridad que se examina desde las diferentes proposiciones de los actores que participan en el Informe y confluyen en el entorno social. Es así como se busca constituir un nuevo foco de atención por parte de las autoridades y ciudadanos en el tema de seguridad, ya que el establecimiento de la agenda política responde a "el conjunto de problemas percibidos que necesitan un debate público, o incluso la intervención (activa) de las autoridades públicas legítimas" (Padioleau, 1982:25. En Roth, 2007: 57).

La violencia vivida en Colombia y en Medellín no es un fenómeno que se vea reflejado de manera exclusiva en los índices de homicidio. Son muchas otras dimensiones las que se deben tener en cuenta a la hora estudiar la violencia en la ciudad, tales como la protección violenta, las economías ilegales y la cooperación institucional. Desde su nombre (*Más allá de la violencia homicida*) este informe de investigación es una apuesta por visibilizar otras problemáticas de la seguridad y la manera como son percibidas por los diferentes actores de la ciudad. De esta forma, el Concejo de Medellín puede contribuir a la formación de agenda en la ciudad desde su propia perspectiva con el fin de tender puentes de diálogo constructivo con las posturas de la Administración Municipal.

Para la realización de este Informe de investigación se realizaron las siguientes actividades:

- Revisión de actas de sesiones del Concejo de Medellín.
- Entrevistas a profundidad a seis (6) concejales de Medellín, a cuatro (4) funcionarios de la administración municipal y a cuatro (4) expertos en el tema de Seguridad Ciudadana.
- Realización de tres (3) grupos focales con líderes de las comunas 4, 10 y 16.
- Revisión de bibliografía disponible. Textos académicos y notas de prensa. Productos de universidades, observatorios y ONG.
- Recolección y análisis de información cuantitativa.
- Encuesta de percepción del tema a 11 concejales de Medellín.

1. Violencia homicida

"La Tasa de Homicidio es el peor indicador para medir la seguridad, es el más engañoso, el más elusivo, porque se puede manipular de muchas maneras, incluso por los controles violentos de los criminales y se puede convertir en un incentivo para 'apaciguar' el fenómeno".

Jesús María Ramírez – Asesor de la Secretaría de Gobierno de la Gobernación de Antioquia

1.1. ¿Qué es la violencia homicida?

Para comprender que es la violencia homicida, es importante definir qué se entiende por homicidio, "toda lesión intencional ocasionada por una persona a otra que causa la muerte y que excluye las lesiones de tránsito y otras lesiones no intencionales." (Aldana & Ramírez, 2012:89), es decir, la violencia homicida, hace referencia al uso de la fuerza con el fin de causar la muerte a la persona sobre la cual se ejerce.

El homicidio, de manera tradicional ha sido el principal factor evaluado de manera estadística para medir la violencia a nivel mundial, respecto a la criminalidad, inseguridad y la situación de los derechos humanos que se tienen en un Estado. Su importancia radica en que es un indicador medido por varias instituciones tanto gubernamentales como no gubernamentales, se le puede involucrar con otro tipo de delitos como el robo o el narcotráfico, es de un gran impacto social y de una importante demanda en todos los entornos sociales (periodistas, políticos, etc.).

Este reclamo de información, hace que se usen las estadísticas de homicidios para el análisis y la generación de políticas públicas contra la inseguridad (Giraldo & Fortou, 2012: 102) y con la idea de ser transversales a los problemas de las ciudades, unido a ello es una cifra que está en constante medición ya que la baja de la estadística de homicidio legitima las políticas tanto del gobierno como el accionar de la fuerza pública.

Durante años en Medellín se ha luchado por disminuir las cifras de homicidios, esto a través de un trabajo conjunto de la Fuerza pública y de la administración municipal, para el director de la Empresa para la Seguridad de Medellín (ESU), el ex-coronel Manuel Salgado, "el fenómeno del homicidio en Medellín es un tema muy grave pero que viene con un decrecimiento muy importante. En buena medida hemos logrado jalonar hacia abajo por parte del gobierno nacional. Medellín viene de unas cifras sumamente altas – estamos hablando de principios de los 90 – que hasta la fecha hemos pasado de 390 muertos por cada cien mil habitantes a una cifra que hoy tenemos de 33 homicidios por cada cien mil habitantes".

A pesar de estos esfuerzos y de la disminución de las cifras, la percepción de la seguridad sigue representando un desafío para Medellín, como lo manifiesta el profesor e investigador de la Universidad EAFIT, Andrés Julián Rendón, "ahora, la ciudad ha mejorado muchísimo en los temas de homicidios, los registros en cuanto a reducción son muy importantes, sin embargo son niveles muy altos. Nosotros no solo en Colombia, sino en Antioquia y Medellín todavía estamos lejos de tasas de un solo dígito, tasas arriba de dos dígitos, es decir, por encima de 10, muestran un problema grave."

Gracias a la mayor operatividad de las autoridades sobre las manifestaciones, asociada a la mayor conflictividad y fraccionamiento del poder de las estructuras ilegales, han hecho que la violencia homicida en Medellín, tome cifras que las autoridades esperaban superadas. Es así como, medicina legal informó que en