



Reporte Breve N°2: Empleo



Este Reporte Breve recoge algunos análisis e ideas sobre el Empleo en la ciudad de Medellín. Su construcción ha sido un ejercicio participativo en el que se ha intentado recoger la visión, opinión y análisis de diferentes sectores sociales, particularmente desde algunos de sus informes, investigaciones y reflexiones alrededor del tema. El objetivo principal del Reporte es señalar algunos puntos clave para la discusión sobre Empleo en la ciudad, concretamente en el espacio de representación democrática que es el Concejo de Medellín.

Este Reporte Breve inicia por sustentar la importancia del tema de empleo en la ciudad y para los ciudadanos. Es decir, su permanencia consistente en la agenda ciudadana. A continuación, presenta tres aspectos clave alrededor a la discusión sobre el empleo en Medellín. A saber: el trabajo decente, la discusión sobre responsabilidad nacional o local y el desempleo en jóvenes. Luego recoge algunas apartes del Plan de Desarrollo de Medellín. Y finalmente, presenta algunas cifras importantes sobre empleo en la ciudad.

Para la realización de este Reporte Breve se realizaron las siguientes actividades:

- Revisión de actas de sesiones del Concejo de Medellín en dónde se trataba el tema de Empleo.
- Revisión de bibliografía disponible. Fuentes documentales locales y nacionales. Textos académicos y notas de prensa. Productos de universidades, observatorios y ONG.
- Recolección y análisis de información cuantitativa.

1. El empleo como prioridad para Medellín

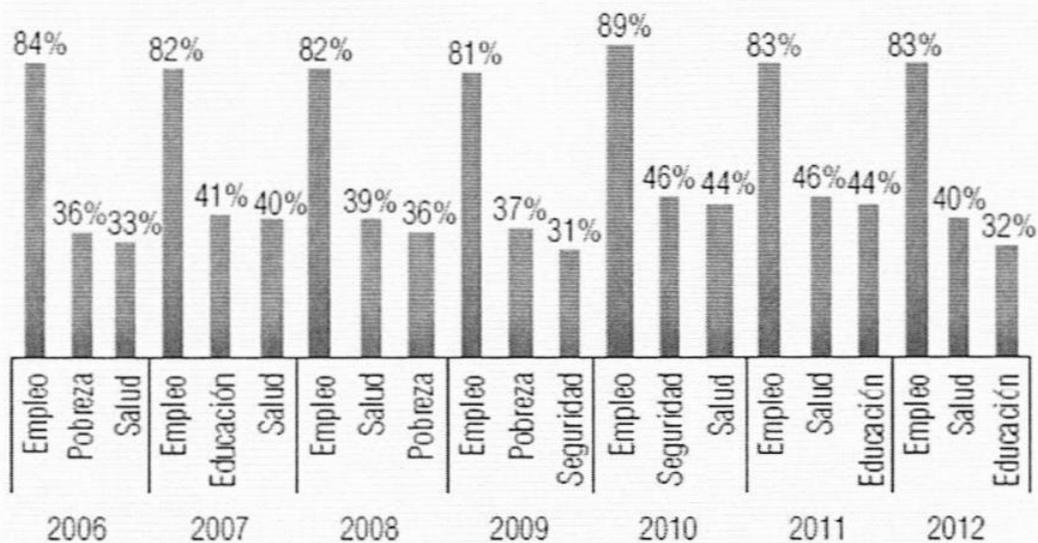
Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos (2012) el "empleo" es el tema que, para los medellinenses, la Administración Municipal debe tener como su prioridad. En efecto, el 83% de los encuestados en 2012 dieron esta respuesta. De igual manera, el empleo se ha mantenido en el primer lugar de las prioridades ciudadanas desde el año 2006, por encima de temas como la educación o la salud, incluso la seguridad. Así, el tema "empleo" se sostiene en un nivel alto de las prioridades ciudadanas y lo ha hecho consistentemente en los últimos años, de tal manera que se puede entender como una constante en la agenda ciudadana, una preocupación fundamental de los habitantes de Medellín.

Sin embargo, según Medellín Cómo Vamos, "mientras ocho de cada diez personas prioriza el empleo, solo dos de cada diez creen que la Administración Municipal trabajará más en este frente" (MCV, 2012: 6). Este escepticismo ciudadano implica un desafío para las políticas que busquen impactar el empleo a nivel local, particularmente a la hora de construir consensos y coordinar esfuerzos entre el sector público, el sector privado y las diferentes fuerzas sociales.

La importancia que para los medellinenses tiene el empleo esta estrechamente ligada a la percepción que tienen de su propia calidad de vida y situación económica. En efecto, el empleo se configura como el principal elemento para juzgar la situación material de un hogar y supone entonces un frente de trabajo de suma importancia para la ciudad. Al final, esto también soporta la idea de que impactar el empleo tiene consecuencias transversales a casi la totalidad de las preocupaciones ciudadanas.

La mejor manera para que las acciones de un Gobierno impacten a una sociedad es la generación de empleo para sus habitantes. El trabajo no es solo una fuente de ingresos económicos, sino de reconocimiento social, realización personal y estabilidad vital. Un empleo puede ser en si mismo la manera integral de atender la mayoría de los problemas públicos de nuestra sociedad, desde la desigualdad económica y la pobreza, hasta la discriminación social y algunas de las expresiones del crimen juvenil.

Ilustración 1. Medellín: temas a los que debería prestar más atención la Administración Municipal 2006-2012



Fuente: Medellín Cómo Vamos

2. Aspectos clave alrededor a la discusión sobre el empleo en Medellín

Luego del trabajo de revisión y consulta realizado por el OPPCM para este Reporte Breve, se sugieren algunos temas que pueden considerarse importantes a la hora de abordar el empleo en Medellín.

2.1. El trabajo decente

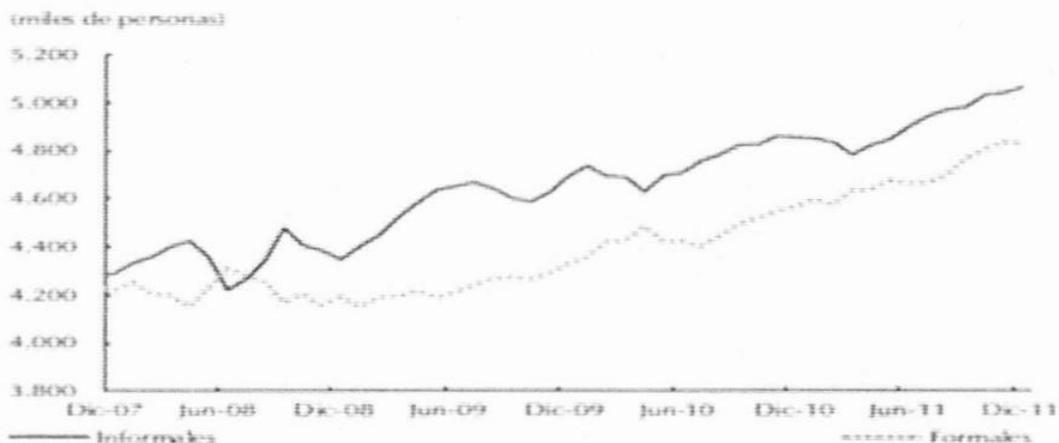
Alrededor del tema de trabajo decente se ha configurado una definición general que abarca las características de las cuales esta actividad debe estar provista, esto es, "[e]l trabajo es parte de la vida diaria de todos y el factor determinante para alcanzar la dignidad humana, el bienestar y el desarrollo como seres humanos" (OIT, 2005: 10). Es así, que la Organización Internacional del Trabajo (OIT) asigna una descripción que pasa por la integración de distintos factores que dan cuerpo al trabajo decente, tales como: dignidad personal, espacios pacíficos de participación que favorezcan el ambiente laboral, el adecuado desempeño familiar, protección social y el respeto por la normatividad internacional en torno al trabajo; todo esto encaminado a buscar un crecimiento económico que posibilite el desarrollo productivo de las empresas.

Ahora bien, la aceptación y acogida de esta definición, además de ser fundamental en los lugares de trabajo, hace parte del discurso que implementan diferentes actores sociales que ponen de presente la explicación que realiza la OIT sobre los asuntos de trabajo decente. En este sentido, la visión de los concejales frente a un empleo digno suscita el cumplimiento de la ley la cual lleva a proteger derechos, prestaciones sociales y la consolidación de "programas de bienestar y responsabilidad social, que complementen la "felicidad" del trabajador" (ENS, 2012: 141). Por su parte, el sector de la academia hace especial referencia al cumplimiento de la ley y las estipulaciones de la OIT en tanto derechos de asociación sindical y negociación colectiva (ENS, 2012: 141). Por último, los representantes de los sindicatos radican un especial interés en el bienestar que deben proveer las empresas a sus trabajadores en términos de bienestar, dignidad y unión colectiva en materia sindical.

De esta manera, la interiorización por parte de empresas y empleados de lo examinado por la OIT va dirigida a encontrar soluciones que beneficien de forma conjunta las actividades laborales. Asimismo, manifiesta la preocupación que se genera en torno al fenómeno de la informalidad y sus problemas de legalidad, protección social y seguridad con respecto al ambiente laboral.

La informalidad laboral evidentemente presenta un quiebre en los lineamientos que ofrece la OIT sobre el trabajo decente, esto es, se presenta un problemática que gira en torno a dos ejes cruciales que dan forma a este fenómeno. Por una parte, la informalidad constituye una dificultad de exclusión social y desigualdad económica que se fundamenta en la insuficiencia del acceso a las prestaciones y seguridad social. Esto último representa más del "50% y en los últimos años ha afectado a unos grupos sociales más que a otros" (ENS, 2010: 32).

Ilustración 2. Número de ocupados formales e informales (trece áreas, trimestre móvil descentralizado)



Fuente: DANE (CEIH): cálculos del Banco de la República

Por otra parte, el tema de la informalidad tiene una fuerte incidencia económica que se ve reflejada en los factores de productividad global, ya que "los trabajadores informales se vinculan a firmas pequeñas, incluyendo cuenta propia, que tienen menos innovación, menor tecnología y carencia de economías de escala". (ENS, 2010: 32).

De acuerdo a lo anterior, se deben presentar unas acciones de mejoramiento que se direccionen no solo a la formalización laboral sino también a la inclusión de los factores de bienestar y trabajo decente que favorezca la participación y acción colectiva de los trabajadores. En esto no solo deben ser partícipes las empresas sino también la acción estatal que acoja "medidas que incentiven a las grandes y medianas empresas a la contratación formal de trabajadores, por medio de políticas que les beneficien, como disminución de impuestos" (ENS, 2010: 150).

2.2. ¿Responsabilidad nacional o local?

Se han planteado dudas sobre la efectividad real de algunas de las iniciativas de emprendimiento a las que la Administración Municipal ha dedicado una importante cantidad de recursos y esfuerzo en los últimos años. La apuesta por ayudar a formar empresas pequeñas, con bajo capital y pocos puestos de trabajo no ha repercutido en las dinámicas de empleo de la manera esperada. De esta manera "a estas empresas les queda muy difícil crecer rápido y competir, así como generar salarios más altos que puedan cumplir con los requisitos de un empleo formal". (OPPCM, 2012).

Otro aspecto importante es el del incremento de la demanda de empleo causada por el crecimiento urbano, la migración y el desplazamiento forzado en Medellín. Este resulta un desafío particularmente difícil en los barrios más marginales de la ciudad. De esta manera, las políticas locales que buscan impactar el empleo se enfrentan al desafío provisto por las dinámicas demográficas y ese incremento sostenido de la demanda de empleo. Así, "muchas personas se trasladan a la ciudad de Medellín en búsqueda de esas oportunidades y quizás es esa mayor presión en el mercado laboral lo que no ha permitido reducir sustancialmente la tasa de desempleo como en otras ciudades". (MCV, 2012).

Estas dificultades alimentan el escepticismo frente al papel que puede llegar a desempeñar la autoridad local sobre el empleo comparativamente con la nacional.

Aun así, la experiencia reciente de la ciudad ha mostrado que "en efecto, en el ámbito local es posible intervenir en el mercado de trabajo y que ese no es un sector exclusivo para las políticas nacionales" (MCV, 2012).

De esta manera, experiencias como los Parques del Emprendimiento, Ruta N y en general el apoyo a la creación de empresas con un enfoque de innovación y creación de valor agregado deberían fortalecerse. En esencia, el gobierno local debería preocuparse porque la inversión de sus recursos en la creación y el fortalecimiento de empresas de los ciudadanos estén medida por criterios de competitividad y productividad de las iniciativas y su futuro impacto en el mercado laboral de la ciudad.

2.3. Desempleo en jóvenes

Una de las poblaciones más "vulnerables" en términos de empleo de la ciudad es la de los jóvenes. Diversas circunstancias han llevado a que el desempleo juvenil sea superior al desempleo total y a que las dificultades de esta población para acceder a trabajos se convierten en fuente de tensiones sociales y problemas para la ciudad.

Respecto a esta problemática se ha propuesto un fortalecimiento en los programas que buscan formar a los jóvenes para el trabajo. La educación se debe complementar con una educación orientada al trabajo. Hoy existe una debilidad entre las altas tasas de cobertura educativa y mejores resultados en el desempleo y la informalidad. De esta manera, "programas como Fondo EPM suponen una buena práctica" (OPPCM, 2012). La apuesta por una educación con mejor orientación laboral y que coordine esfuerzos entre la demanda del sector privado local y la oferta del sector educativo está aún pendiente.

Un ejemplo de buenas prácticas al respecto se puede encontrar en la experiencia alemana. En efecto, Alemania ha coordinado su estrategia de "clústers" con sus programas público-privados de entrenamiento y capacitación vocacional y aprendices. Existe un intercambio de información entre las necesidades de las empresas de los clúster y las instituciones educativas y técnicas. De igual manera, el modelo busca que la instrucción en clase se combine con experiencia de trabajo adquirida durante los periodos de aprendizaje y práctica profesional, esto puede lograr que las falencias de real experiencia de trabajo demandada por los contratantes y empresarios a los jóvenes recién graduados se mitiguen un poco. La mitad de los alemanes en secundaria asisten a entrenamiento dual en uno de sus 344 oficios, muchos de éstos son determinados por los mismos sindicatos y gremios según las necesidades del mercado laboral (CEPAL, 1996).

Se explica la alta tasa de desempleo en jóvenes por falta de experiencia y vocación en sus profesiones y técnicas; la educación no está conectada con la demanda laboral real. Promover las prácticas profesionales o los programas público-privados de aprendices o pasantías como parte de una educación integral y como primer paso para la acumulación de experiencia laboral de los jóvenes puede constituir una alternativa pertinente.

3. Plan de desarrollo de Medellín

En el Plan de Desarrollo 2012-2015: "Medellín Un Hogar para la Vida", una de las principales metas que se ha planteado la actual administración es el mantenimiento del crecimiento de la ciudad como una de las mayores economías del país, como parte del esfuerzo colectivo por mejorar la calidad de vida de los habitantes de Medellín.

"En la actualidad Medellín se consolida como la segunda mayor economía del país, no obstante problemáticas relacionadas con su estructura productiva, generación de empleo y acceso igualitario de sus habitantes a oportunidades, dificultan la consecución de un crecimiento económico con equidad".

(Plan de Desarrollo, 2012: 215).

Para la consolidación de este proceso de crecimiento el gobierno de Aníbal Gaviria, ha optado por concentrar todos los esfuerzos en materia de empleo a la consolidación de la oferta institucional y estructural que se tiene en torno al emprendimiento, el fortalecimiento de las empresas, de las empresas barriales y sociales y la innovación. La Administración Municipal busca con el fortalecimiento de dichas estructuras económicas, mantener el crecimiento económico de la ciudad y su posicionamiento competitivo en el país y a nivel internacional.

Otro de los campos importantes en los cuales la Administración presta atención en la ciudad es el fortalecimiento de las estructuras de clúster que tuvieron "un crecimiento conjunto de 16,65%, entre los años 2004 y 2010, con un total de 23.303 establecimientos a 2010, representó 40,55% del total de empresas en la ciudad, y 25,68% del total de los activos generados en la ciudad" (Plan de Desarrollo, 2012: 216).

El Plan de Desarrollo resalta los grandes avances en el tema de empleo, pero reconoce la existencia de problemáticas importantes como el fenómeno del trabajo infantil, que absorbió 17.073 niños y niñas entre 12 y 17 años en el año 2010, también la alta tasa de desempleo en los jóvenes, la cual estuvo alrededor del 28,7%, esta "situación es atribuida principalmente a una menor o escasa experiencia laboral y formación, falta de redes sociales que faciliten el acceso a empleo, así como discriminación por parte del mercado laboral." (Plan de Desarrollo, 2012: 218).

A lo anterior, se le ha de sumar el crecimiento del empleo informal en la ciudad, con un 47,9% de personas trabajando para el sector informal, en donde la mayor concentración se encuentra en las actividades de comercio, transporte, comunicación y construcción, según lo señala el Plan de Desarrollo.

Ilustración 3. Indicadores del "Programa integral de empleo: Habilitación e inserción laboral".

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Empleos decentes generados por el programa integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	Número	1.200	2.700	3.900	Desarrollo Social
(*)Jóvenes que mejoran su empleabilidad por medio de la formación para el trabajo, el desarrollo humano y la intermediación laboral.	Número	12.031	1.855	13.866	Desarrollo Social
(*)Adultos formados que mejoran las posibilidades de empleabilidad	Número	7.526	1.059	8.585	Desarrollo Social
(*)Personas formadas para el trabajo que se vinculan formalmente al mercado laboral	Número	2.259	500	2.759	Desarrollo Social
(*)Personas vinculadas laboralmente a través de los puntos de intermediación laboral	Número	4.260	1.000	5.260	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Fuente: Plan de Desarrollo 2012-2015, Medellín un hogar para la vida: 221.

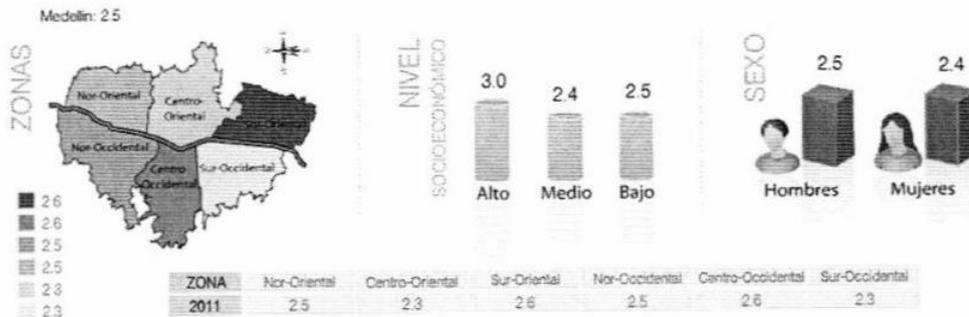
4. Algunas cifras de empleo en Medellín

Ilustración 4. Facilidad para encontrar empleo.

Facilidad para encontrar empleo

En una escala de 1 a 5, donde 1 es nada de acuerdo y 5 es muy de acuerdo ¿Qué tan de acuerdo está usted con que 'en Medellín es fácil encontrar trabajo'?

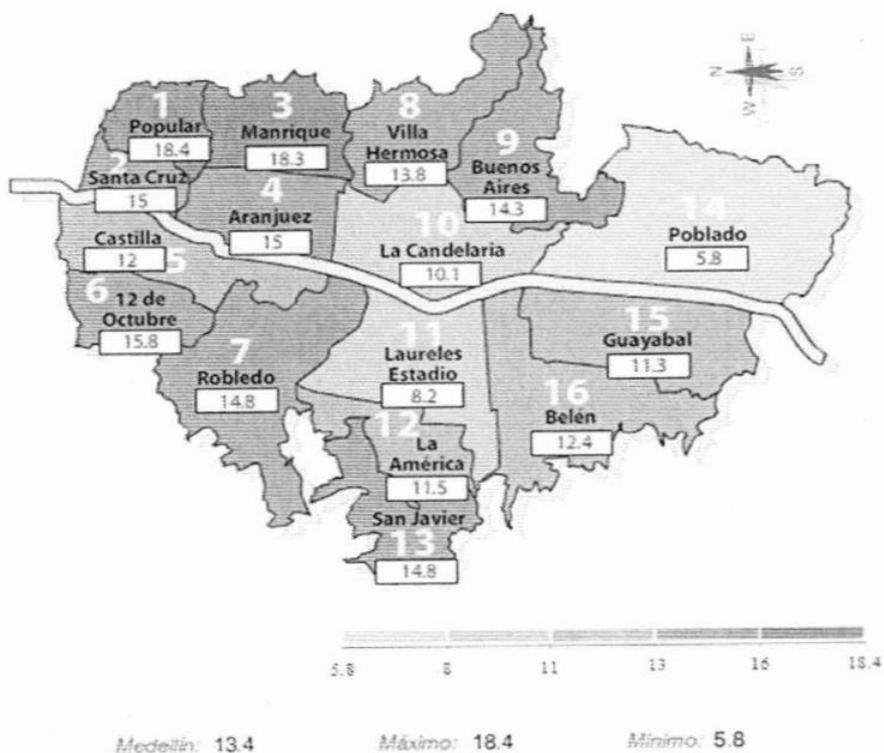
Clima de opinión



Fuente: Medellín Cómo Vamos

Ilustración 5. Tasa de desempleo por comunas, 2010.

Tasa de desempleo 2010



Fuente: Medellín Cómo Vamos

Bibliografía

CEPAL (1996) "Programas de formación para el trabajo" (Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/9/10929/LC-R137.pdf>)

Escuela Nacional Sindical (2010). Informe Nacional de Trabajo Decente 2010: de giros discursivos a realidades contradictorias.

Escuela Nacional Sindical (2012). Medellín construye trabajos decentes: proceso de investigación para la formulación de la política pública de trabajo decente en Medellín.

Medellín Cómo Vamos (2012). Análisis de la evolución de la calidad de vida en Medellín, 2008-2011.

Medellín Cómo Vamos (2012). Encuesta de Percepción Ciudadana, Medellín 2012.

Medellín Cómo Vamos (2012). Entrevista sobre mercado laboral en Medellín.

Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín (2009). El empleo: problemas e ideas.

Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín (2012). Informe transversal temático: Hacia la construcción del Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015.

Plan de Desarrollo de Medellín 2012 - 2015: Un Hogar para la Vida.